

## **PROYECTO**

**Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay**

### **OFICINA DE GESTION DE RIESGOS**

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**

**Informe de avance – 31 de diciembre de 2015**

## I. Datos del proyecto

<b>Nombre del Proyecto:</b> proyecto Chake Ou – Plan de acción DIPECHO 2015 – 2016 para América del Sur en Paraguay
<b>Atlas Award ID:</b> 84615
<b>Efecto/s del MANUD:</b> Capacidad de los países para reducir las probabilidades de conflicto y reducir el riesgo de desastres naturales, incluidos los derivados del cambio climático.
<b>Efectos Esperados del Plan de Acción del Programa del País (CPAP):</b>  Sistemas desarrollados para evaluar los riesgos naturales y causados por el hombre a nivel nacional y sub-nacional  Sistemas para efectivamente cumplir con y abordar los impactos de los desastres naturales y causados por el hombre promovidos a todos los niveles gubernamentales y comunitarios.  Autoridades / instituciones locales y nacionales empoderadas para liderar el compromiso, planificación, entrega y monitoreo de los esfuerzos de recuperación temprana a nivel comunitario.
<b>Resultado (No. Output y título):</b> 92550 "Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay"
<b>Modalidad del proyecto:</b> DIM
<b>Fecha inicio del proyecto :</b> 01/05/2015  <b>Fecha finalización del proyecto:</b> 31/12/2016
<b>Período cubierto por el informe:</b> 01/05/2015 al 31/12/2015
<b>Total de recursos asignados:</b> € 875.000
<b>Autor:</b> Romain Crochet, Coordinador del Proyecto

## **1. Resumen descriptivo de los avances del trimestre/año.**

### **Producto 1. Mejorada capacidad de respuesta a emergencias/desastres de la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN), con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con los gobiernos sub-nacionales.**

El proyecto brindara apoyo a acciones identificadas en el Plan Estratégico de la Secretaria de Emergencia Nacional en el ámbito de su marco legal e institucional. Se va a desarrollar e implementar un plan de capacitación para personal de la SEN en base a las necesidades operativas y de coordinación interinstitucional. El proyecto buscara fortalecer: i) La coordinación interinstitucional entre la SEN e instituciones gubernamentales nacionales y sub-nacionales, ii) Las capacidades en logística de la SEN y iii) La coordinación civil militar para la respuesta a emergencias.

#### **Avances**

Actividad 1: Apoyo a acciones identificadas en el Plan Estratégico de la SEN en el ámbito de su marco legal e institucional

En el marco del apoyo a las acciones identificadas en el Plan Estratégico de la Secretaria de Emergencia Nacional (SEN), se desarrolló un taller para coleccionar insumos a fin de generar recomendaciones para la inclusión de los ejes transversales de la Política Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos (Género, Personas con discapacidad, Pueblos Indígenas, Personas privadas de libertad, Niñez y Adolescencia, Tercera Edad, Migrantes) a todas las actividades, acciones e iniciativas de la SEN y por otro lado, integrar la Gestión y Reducción de Riesgos (GRR) al quehacer institucional de los actores que trabajan los diferentes ejes. Este taller tuvo lugar en la SEN en diciembre 2015, participaron 29 mujeres y 13 hombres de 17 instituciones diferentes, entre otros los Ministerios y Secretarías, entes rectores de cada eje transversal.

Actividad 2: Desarrollo e implementación de un plan de capacitación para personal de la SEN en base a las necesidades operativas y de coordinación interinstitucional

En agosto de 2015, en un trabajo coordinado con la SEN, se elaboró un plan de formación para la armonización de la información relacionada con los conocimientos en Gestión y Reducción de Riesgos. Los temas abordados en la capacitación son el marco legal internacional, Hyogo y Sendai, las normas internacionales, el marco legal de Paraguay, las bases conceptuales de la GRR, los medios de vida, el cambio climático, el género, los grupos vulnerables, los riesgos urbanos, los riesgos transfronterizos y regionales, la gestión ambiental y el sector privado y la GRR. Esta capacitación fue validada con la máxima autoridad de la GRR en Paraguay y entre el 24 de agosto y el 1 de setiembre del 2015, se desarrolló esta capacitación, participaron 20 técnicos del DIPECHO, 5 funcionarios de la SEN y 2 del consejo de gestión y reducción de riesgos de desastres de la municipalidad de Asunción.

Actividad 3: Fortalecer la coordinación interinstitucional entre la SEN e instituciones gubernamentales nacionales y sub-nacionales

Como otra actividad prevista, se elaboró una metodología de trabajo para la realización de un mapeo de actores de la GRR en Paraguay y se validó con los socios ECHO y la SEN. Todos los actores están identificados y fueron contactados para completar la información del mapeo. Todavía, no respondieron todos y se espera terminar esta actividad y completar la información para 2016.

En cuanto a las actividades de fortalecimiento de la articulación entre la Dirección de Meteorología e Hidrología (DMH) y la SEN, estaba previsto inicialmente diferentes consultoría para la realización del protocolo de

intercambio de información y la elaboración de metodología de análisis de eventos extremos. A través varias reuniones con la DMH y la SEN, se decidió contratar un sólo consultor a tiempo completo, que pueda elaborar los diferentes productos, garantizando un seguimiento de estas acciones a lo largo del proyecto. La consultora inició su trabajo en noviembre 2015 y está trabajando muy de cerca con la unidad ejecutora del proyecto, los diferentes directores de la DMH y la SEN.

#### Actividad 4: Fortalecer las capacidades en logística de la SEN

Respecto al fortalecimiento de las capacidades logísticas de la Secretaria de Emergencia Nacional (SEN) en Paraguay, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha finalizado las siguientes acciones: (1) Evaluación de las Capacidades Logísticas en Paraguay, (2) Plan Logístico, (3) capacitación de capacitadores con funcionarios de la SEN, (4) Plan de contingencia multisectorial (5) Mesa sectorial de logística.

(1) Se ha elaborado la Evaluación de las Capacidades Logísticas (Logistic Capacity Assessment, LCA) en Paraguay con el apoyo del Departamento de Logística de la Secretaría de Emergencia Nacional. Dicho documento contempla los recursos logísticos existentes en el país, incluyendo capacidad de transporte, almacenamiento, distribución e infraestructura, normativa vigente, controles de calidad, generación y suministro de energía, telecomunicaciones y principales actores. Fue entregado y aprobado por la SEN.

(2) El LCA sirvió de base para la elaboración del Plan logístico. Este documento fue realizado con el apoyo del Departamento de Logística y de Administración de Emergencias de la SEN y contempla informaciones como los procedimientos y protocolos logísticos para toda la cadena de suministros logísticos en escenarios de inundaciones en las zonas más críticas del país. El documento también contiene información geográfica que permite visualizar de manera electrónica o física no solamente los recursos logísticos, sino modelar los niveles de afectación por inundación. La base de datos de la información geográfica será entregada a la SEN a través de una capacitación a personal de la SEN sobre manejo ARCGIS.

(3) Se ha realizado un taller de capacitación a 28 funcionarios de la Secretaria de Emergencia Nacional, específicamente a responsables de depósitos SEN, en los temas de administración de depósitos y manejo de alimentos e insumos no alimentarios en Emergencias. El taller realizado tenía como objetivo capacitar a capacitadores quienes tendrán que replicar las capacitaciones al nivel subnacional en los próximos meses del año 2016.

A solicitud de la SEN, en el marco de las emergencias vigentes en el país, la capacitación tuvo un enfoque práctico y se mejoró el almacenamiento de insumos humanitarios de los depósitos de Fernando de la Mora, de la Dirección General de Transporte del Ejército (DIGETREN), de Ex Caballería (Fuerzas Armadas) y del Centro Metropolitano manejado por la Pastoral Social quién maneja las donaciones ciudadanas.

(4) En el marco de la preparación al fenómeno El Niño, la Secretaria de Emergencia Nacional solicitó al PMA apoyo para la realización de un Plan de Contingencia Multisectorial. EL PMA ha movilizado un experto internacional para la elaboración del Plan y se entregó un primer borrador a principio de Noviembre 2015. La SEN tiene que retomar el documento como base para culminar con el Plan de Contingencia Multisectorial.

(5) Se consensuaron los términos de referencia de la mesa sectorial de logística con la Secretaría de Emergencia Nacional.

#### Actividad 5: Fortalecer la coordinación civil militar para la respuesta a emergencias

Ya se realizó varias reuniones con la SEN y las fuerzas armadas y la actividad será desarrollada en la segunda mitad del proyecto.

## **Siguientes pasos**

Act 1: En un segundo taller de ejes transversales en 2016, se espera la elaboración de una guía para la integración de los ejes transversales en la GRR.

Act 2 : Al inicio de febrero, se replicara la capacitación de GRR con funcionarios de los centros municipales, del área social y del consejo de gestión y reducción de riesgos de desastres de la municipalidad de Asunción.

Act 3: Hasta setiembre de 2016, se estara elaborando una guía metodológica para el análisis de eventos extremos, un plan para la consolidación de la red de pluviometría de Asunción, un plan de capacitación para el manejo del centro regional de emisión de alertas de Itapúa y un protocolo de comunicación de amenazas entre la SEN y la DMH.

### **Producto 2: Mejorada gestión local del riesgo ante emergencias/desastres por los gobiernos sub-nacionales, con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con la SEN y las comunidades locales.**

El proyecto busca: i) Mejorar las capacidades del COMUEDA y Centros Municipales de Asunción. ii) Desarrollar el marco institucional de las Secretarías Departamentales de Gestión del Riesgo de Pdte Hayes e Itapúa y el marco institucional de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo Nanawa (Pte Hayes) – Encarnación – San Cosme y Carmen del Paraná (Itapúa). iii) Conformar el centro regional de emisión de alertas de la DMH en la Municipalidad de Encarnación en coordinación con la SEN y universidades.

## **Avances**

Actividad 1: Mejorar capacidades del COMUEDA y Centros Municipales de Asunción

En el marco del primer resultado, se diseñó una capacitación para la armonización de la información relacionada con los conocimientos de Gestión y Reducción de Riesgos a Desastres en agosto de 2015. 2 funcionarios de COMUEDA participaron en la primera formación.

Por otro lado, se entregaron dos mochilas tácticas al Centro Municipal N°1 con: radio talkie walkie, GPS, metro, binoculares, cámara fotográfica, corta pluma, linterna, cartuchera con material de papelería, plancheta de madera, termo de aluminio, kit de primeros auxilios, gorra, chaleco reflectivo e impermeable. Este material ayudará a la evaluación rápida en caso de emergencia. Se dispuso una capacitación con la SEN para el uso de este material para los funcionarios del Centro Municipal N°1, funcionarios de COMUEDA (que recibieron el mismo material en el marco del anterior DIPECHO) y a funcionarios de la Gobernación de Alto Paraguay (que recibieron el mismo material en el marco del proyecto de recuperación de medios de vida implementado por el PNUD).

Se consultó la Dirección de Gestión y Reducción de Riesgos de la municipalidad de Asunción en cuanto a sus necesidades para su fortalecimiento y se definió la entrega del siguiente material: 1 desmalezadora, 2 escaleras doble de 2.5 m, 5 chalecos reflectivos, 50 tapa boca, 5 pilotos en pvc, 10 pares de botas, 5 cascos de protección, 2 máquinas de fumigación, 3 palas de puntas, 3 palas anchas, 2 carretillas, 5 linternas, 2 cámaras fotográficas, 2 cajas de herramientas, 2 martillos, 2 juegos de destornilladores, 2 pinzas grip, 2 pinzas de electricista, 2 juegos de llaves.

Actividad 2: Desarrollar el marco institucional de las Secretarías Departamentales de Gestión del Riesgo de Pdte Hayes e Itapúa

En Presidente Hayes, se entregó 2 mochilas tácticas con el mismo contenido que las del Centro Municipal n°1 y se dio una capacitación en octubre en cual participaron 11 funcionarios de la Gobernación, 7 hombres y 4 mujeres.

Actividad 3: Desarrollar el marco institucional de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo Nanawa (Pte Hayes) – Encarnación – San Cosme y Carmen del Paraná (Itapúa)

Si bien en cada municipio, se designó puntos focales para el seguimiento de las actividades del proyecto y se demostró apertura por parte de las nuevas autoridades, debido a la coyuntura política, no se pudo avanzar mucho hasta la fecha.

Actividad 4: Conformar el centro regional de detección de alertas de la DMH en la Gobernación de Itapúa en coordinación con la SEN y universidades.

El martes 22 de setiembre, se llevó a cabo una reunión entre la gobernación de Itapúa, la municipalidad de Encarnación, la DMH y el PNUD y se presentó el proyecto de instalación de un centro regional de emisión de alertas a funcionarios de la municipalidad y de la gobernación, técnicos de la Cruz Roja y de ADRA y bomberos. Se definió el material a ser adquirido para el centro con el director de la Dirección de Meteorología e Hidrología. Está en proceso de adquisición actualmente.

### **Siguientes pasos**

Act 1: En febrero, se replicara la capacitación de GRR a personales de la Dirección de Gestión y Reducción de Riesgos de la municipalidad de Asunción (antiguo COMUEDA) y de la Área Social de la municipalidad de Asunción.

Act 2: En Itapúa, se definió con el Secretario de GRR las necesidades exactas para la realización del manual de funciones de la Secretaria de GRR. Se identificó a la consultora quien será contratada para realizar este trabajo el segundo trimestre de 2016.

Está previsto la realización de los planes departamentales de respuesta de Itapúa y Presidente Hayes el segundo y tercero trimestre de 2016. Al final de marzo de 2016, se realizara la capacitación de armonización de los conocimientos de GRR con funcionarios de la gobernación de Presidente Hayes y en abril con funcionarios de la Gobernación de Itapúa.

Act 3: Los planes de respuesta de San Cosme Y Damián, Carmen del Paraná y Encarnación serán realizados con la ONG ADRA el segundo trimestre de 2016. Ya se realizó relevamiento de necesidades para fortalecer los consejos municipales de Gestión y Reducción de Riesgos y se entregara materiales el segundo trimestre de 2016. Se coordinara capacitaciones con la actividad 2 para asegurar la participación de funcionarios municipales y fortalecer la articulación con la Gobernación.

Act 4: Los próximos pasos para la implementación son los siguientes: el lunes 14 de marzo reunión entre la gobernación, la DMH y el PNUD para la definición de las responsabilidades en la implementación del centro. Entre el 14 de marzo e inicio de abril, se procederá a la compra del material. El 06 de abril, taller de validación del plan de implementación del centro regional de emisión de alertas con todos los actores involucrados, la DMH, la Gobernación de Itapúa, la Municipalidad de Encarnación, la SEN, la Universidad Católica de Encarnación y el PNUD. Entre el 06 de abril e inicio de mayo, se procederá a la instalación del centro para una firma del acuerdo e inauguración oficial a inicio de mayo.

La consultora contratada en el marco del fortalecimiento de la articulación entre la SEN y la DMH tendrá a cargo el seguimiento de esta actividad.

**Producto 3: Población vulnerable de Asunción, Encarnación, San Cosme y Damián, y Carmen del Paraná, y sus organizaciones se encuentran preparadas para la reducción del riesgo de desastres y mejoran su capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.**

Sensibilización y capacitación al personal y líderes comunitarios del Centro Municipal N° 1 en preparación para GRR y promoción de medios de vida resilientes.

Sensibilización y capacitación de líderes comunitarios de Encarnación, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná sobre preparación en GRR e implementación de proyectos de capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.

**Avances**

Actividad 1: Sensibilización y capacitación al personal del Centro Municipal N° 1 y líderes comunitarios en preparación para RRD y promoción de medios de vida resilientes.

Esta actividad se implementa a través de la ONG ADRA, se coordina y se articula con el consorcio PLAN International-COOPI quienes implementan actividades comunitarias en la misma zona. Como previsto en el cronograma inicial, empezó en octubre 2015. Los equipos de PLAN International ya implementaron un diagnóstico comunitario participativo (DCP) sobre medios de vida en la zona y el equipo ADRA completaron el DCP en una zona del centro municipal 1 que no fue cubierta por PLAN International. En noviembre 2015, inundaciones en la zona imposibilitaron la realización del DCP por parte del equipo ADRA y se decidió postergar la actividad después de la emergencia ya que la zona es chica, que se podrá realizarla de manera bastante rápida y permitirá tener un diagnóstico completo sobre medios de vida en la zona del centro municipal 1 sumando la información del consorcio PLAN International-COOPI.

En octubre 2015, se realizó un taller sobre uso de mochilas tácticas con funcionarios de los centros municipales 1, COMUEDA y de la gobernación de Alto Paraguay (articulación con el proyecto de recuperación post desastres implementado por el PNUD en alto Paraguay y en Asunción) en cual participaron 20 personas en total, 9 mujeres y 11 hombres.

Para poder apoyar la respuesta a las actuales inundaciones, se han realizado 2 talleres, 1 en el centro municipal 1 y otro en el centro municipal 10, para definir de manera participativa reglas de buena convivencia en los centros habitacionales transitorios (CHAT). Un problema identificado por parte de los técnicos de COMUEDA y de los centros municipales son los conflictos generados entre las personas desplazadas y los residentes de las zonas a las que se trasladan como por ejemplo los problemas de drogas, de ruido, de manejo de basura etc... Los funcionarios de COMUEDA y de los centros municipales se apoyaron sobre las reglas definidas en los talleres para sensibilizar las personas de los CHATs. Participaron 39 personas, 25 mujeres y 14 hombres. Y para fortalecer y proveer herramientas sobre cuales los funcionarios podrán apoyarse en la sensibilización, se realizara carteles y calcomanías con el resumen de las reglas que podrán ser utilizados y re-utilizados en caso de otras emergencias a fin de mejorar las condiciones de vida de las personas afectadas. Se realizara otro taller para rescatar lecciones aprendidas y buenas prácticas de la experiencia.

Actividad 2: Sensibilización y capacitación de líderes comunitarios de Encarnación, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná sobre preparación en RRD e implementación de proyectos de capacidad de adaptación y medios de vida resilientes

La actividad esta implementada por la ONG ADRA en coordinación con el PNUD.

Dentro de las actividades de intervención propuestas, se contempla la realización de simulaciones a fin de evaluar y poner a prueba los preparativos y protocolos de respuesta ante un evento adverso por medio de un ejercicio participativo con énfasis en los protocolos ya existentes en los municipios.

La simulación realizada en la Municipalidad de San Cosme y San Damián con base en el Plan de Contingencia del Consejo Municipal de Gestión y Reducción de Riesgos ya existente, reunió a actores de distintas Organizaciones públicas y privadas como el Consejo de Salud, Coordinación de Educación, Junta Municipal, Policía Nacional, Armada Nacional, Seguridad de la EBY (Entidad Binacional Yacyreta) CODENI, y SENATUR, entre otros.

El ejercicio de simulación tuvo como eje principal la evaluación de los protocolos existentes y la coordinación del Gobierno Municipal y demás actores involucrados para que puedan responder con mayor efectividad y eficacia el impacto de los desastres.

Los resultados de la simulación proponen un fortalecimiento en materia técnica que permita reforzar las capacidades de respuesta y la coordinación entre actores para una intervención eficaz en cumplimiento de los protocolos establecidos de respuesta ante cualquier tipo de evento adverso.

Además de un continuo énfasis en la socialización de los Planes y Protocolos existentes para lograr que los actores involucrados de turno tengan conocimiento y puedan articular de mejor manera las coordinaciones y las respuestas que surjan ante un evento adverso.

Si bien el municipio se encuentra en un proceso de fortalecimiento y un alto interés de poner en marcha las funciones del Consejo Municipal de Gestión y Reducción de Riesgos de la Municipalidad de San Cosme y San Damián, se deben fortalecer las estructuras organizativas poniendo énfasis en la creación o revisión de un manual de funciones y un plan operativo anual donde estén contempladas acciones que ayuden a la socialización del plan de contingencia ya que unas de las dificultades es que los actores necesitaban conocer y socializar entre actores estos conocimientos.

Por otro lado, se llevó a cabo en cada comunidad del Departamento de Itapúa, el Diagnóstico Comunitario Participativo (DCP) que consta de varias herramientas que se aplican a fin de contar con una “fotografía” de la comunidad que nos permita tener una mirada más atenta al entorno, las capacidades, fortalezas y debilidades que afronta la comunidad con un enfoque en medios de vida desde la óptica de la misma comunidad y de los técnicos con una mirada más externa.

Estas herramientas aplicadas permiten conocer a más profundidad, cuáles son los vacíos existentes en la comunidad y permitan ofrecer posibles soluciones o herramientas para fortalecer las capacidades existentes y potenciarlos para lograr medios de vidas más resilientes frente a eventos adversos que recurren en la comunidad.

El documento final donde se plasma el DCP fue validado y presentado a la comunidad de manera participativa, dejando constancia del trabajo grupal desarrollado en varias fases y que sirvió para obtener datos que nos permitan analizar los riesgos, las vulnerabilidades y las capacidades con que cuenta la comunidad a fin de poder desarrollar una estrategia de preparación que permita ayudar a la comunidad expuesta al riesgo minimizando daños ya sean materiales y por sobre todos humanos.

Como resultado al Diagnóstico comunitario, se propone un calendario de capacitaciones en temas relacionados a la GRD con énfasis en la sensibilización y preparación ante desastres, también en temas que refuercen los conocimientos productivos comunitarios a fin de mitigar las vulnerabilidades identificadas y potenciar la organización comunitaria y las capacidades técnicas para la implementación de microproyectos

comunitarios que apunten a medios de vida resilientes y que formen parte de la decisión y construcción de los actores comunitarios involucrados en este proceso.

En total, participaron 161 personas del proceso, 108 mujeres y 53 hombres, representantes de los socios humanitarios y de las autoridades locales y pobladores de las comunidades.

### **Siguientes pasos**

Act 1: Está previsto la realización de un diagnóstico de la mano de obra en la zona del centro municipal 1 y un microproyecto que se apoyará en la experiencia de plan de acción 2013-2014 con la Municipalidad y la Cámara de Exportadores de Cereales y Oleaginosas del Paraguay (CAPECO) para la gestión de los desechos sólidos en los CHATs. Estas actividades serán realizadas a partir del segundo trimestre de 2016.

Al final de la acción, se realizará una simulación local para poner a prueba la preparación y respuesta de la comunidad.

Act 2: Está previsto la realización de una simulación en Encarnación en marzo y 3 al final del proyecto en Encarnación San Cosme y Damián y Caren del Paraná para evaluar los mecanismos y procesos de respuesta y preparación fortalecidos por el proyecto.

A partir del resultado del DCP se ha iniciado el proceso de selección del microproyecto comunitario a desarrollar en las comunidades y el plan de acción que será implementado en cumplimiento de los objetivos propuestos. Se llevarán a cabo alianzas público – privadas y se buscará apoyo en instituciones del Estado para potenciar el alcance en el desarrollo y en el impacto de los microproyectos resilientes que fortalecerán a las comunidades en su proceso de preparación ante desastres.

### **Producto 4: Coordinación, incidencia y comunicación fortalecidas en las prácticas de GRR entre los actores nacionales y regionales, en base a las experiencias locales.**

#### **Avances**

Actividad 1: Capitalización de experiencias y lecciones aprendidas

Esa actividad se realizara al final de 2016. Sin embargo, se presta una atención particular a documentar y sistematizar todas las experiencias a lo largo de la implementación del proyecto.

Actividad 2: Intercambio de conocimientos e incidencia con actores a nivel nacional y entre socios ECHO.

Durante el primer mes, se presentó el proyecto a los diversos actores que estarán involucrados durante el proyecto. El 30 de junio, se realizó el lanzamiento oficial del proyecto en el salón auditorio de la SEN, participaron 78 personas de 34 instituciones diferentes. El 05 de agosto, se desarrolló el taller de arranque del proyecto, en cual se definió con claridad las acciones a ser implementadas por cada socio de manera individual, las acciones en común y las acciones complementarias (la actividad de un socio depende de la actividad de otro). En este taller se elaboró un panel de monitoreo, herramienta diseñada para rendir cuenta de las acciones y actividades del proyecto a la SEN. En setiembre, se presentó el GAR2015 a 11 directivos de la SEN y 2 del Ministerio de Educación y Cultura (MEC). En setiembre, se realizó un taller con todos los socios ECHO en Paraguay para elaborar la estrategia de comunicación e incidencia común a los dos consorcios. En octubre, en el marco del mes de Gestión y Reducción de Riesgos de Riesgos, se realizó un taller para mejorar el abordaje en trabajos con pueblos originarios. Participaron 41 personas de 9 instituciones diferentes.

Actividad 3: Intercambio de conocimientos e incidencia con actores y socios ECHO a nivel regional (Sudamérica)

El 8 y 9 de setiembre del 2015, se realizó el taller de planificación regional en Quito. Participaron representantes de ECHO, socios DIPECHO de los proyectos regionales y de los proyectos nacionales y autoridades de todos los países de América del Sur en cuales se está implementando el plan de acción DIPECHO 2015-2016.

A partir de esta actividad se ha promovido la participación de la SEN en el encuentro presencial extraordinario del grupo de trabajo de alto nivel de gestión y reducción de riesgos a desastres de UNASUR, llevada adelante el día 6 y 7 de octubre en Quito.

Habiendo discutido en dicho espacio, los países acordaron cuanto sigue de cara a la reunión ordinaria de noviembre en Montevideo:

1. Aprobación de la Declaración y Plan de acción
2. Aprobación del Manual de Asistencia Mutua
3. Consideración inicial de una propuesta de Estrategia Sudamericana de Gestión de Riesgo
4. Cumbre Humanitaria 2016
5. Coordinación de procesos con Naciones Unidas y difusión del evento Continental de análisis del marco de Sendai para la región, que se realizará en 2016 en Paraguay.
6. Abordar (a propuesta de Perú) el estado de situación del fenómeno del niño, para intercambiar estrategias y formas de trabajo para la gestión los riesgos asociados en cada país.
7. Propuesta de la Secretaría General de realización de transversalización de la perspectiva de Gestión de Riesgo entre los diferentes Consejos de UNASUR en 2016.

Asimismo, la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN) asumió la coordinación de la Secretaría Técnica Pro Tempore de la Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio ambientales, Defensa Civil, Protección Civil y Ayuda Humanitaria del Mercosur (REHU) en el marco de la Presidencia Pro Tempore del Mercosur asumida por Paraguay, el pasado 17 de julio del 2015. Los días 5 y 6 de octubre se llevó a cabo el encuentro extraordinario de la REHU. Dentro de este espacio cabe destacar las propuestas de Paraguay y aprobación para la creación de una plataforma subregional sobre Reducción de Riesgo de Desastres, además de la iniciativa de creación de la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de gestión y reducción de riesgos de desastres.

Este resultado y proceso se promoverá articuladamente entre el actual proyecto y el nuevo plan de acción liderado por PNUD

## 2. Monitoreo de Riesgos

DESCRIPCION	FECHA IDENTIFICADA	TIPO	IMPACTO Y PROBABILIDAD- en una escala de 1(bajo) a 5(alto)	MEDIDAS/RESPUESTAS GERENCIALES
La SEN no mantiene su voluntad política de continuar fortaleciendo sus capacidades para la preparación y respuesta a la RRD.	01/05/2015	Político	1	El proyecto será implementado por PNUD-Paraguay bajo la modalidad "Direct Implementation" (DIM), en coordinación cercana con la SEN, fortaleciendo y promoviendo su liderazgo para la gestión de riesgos de desastres y la coordinación de los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) en Paraguay.
Los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) no están dispuestos a coordinar sus acciones bajo el liderazgo de la SEN.	01/05/2015	Operacional	1	El compromiso de los aliados clave será registrado a través de convenios de alianzas estratégicas. Adicionalmente, se realizarán actividades de divulgación para sensibilizar y promover la apropiación a nivel nacional y local.
Las inundaciones requieren toda la atención de la SEN que no puede dar seguimiento al proyecto.	20/12/2015	Operacional	3	Se acompañara y se asesorara a la SEN en las fases de respuesta a las inundaciones. Se hará especial énfasis en la importancia de mejorar la preparación ante desastres para enfrentar esas emergencias.
Las nuevas autoridades municipales no coordinan y no articulan con las instituciones nacionales, principalmente en el caso de Asunción.	31/12/2015	Politico	2	Se insistirá en los compromisos de sus predecesores. Se visibilizara la importancia de GRR. El proyecto se apoyara en el trabajo ya realizado y particularmente al nivel comunitario para demostrar el interés de las acciones.
Los funcionarios nacionales y sub-nacionales no están dispuestos a mejorar sus capacidades y no participan en las actividades de construcción de capacidades desarrolladas por los Socios ECHO. La rotación del personal en las instituciones gubernamentales puede obstaculizar los esfuerzos de construcción de capacidades.	01/05/2015	Político	2	Las máximas autoridades de las instituciones participantes se han comprometido con la implementación del proyecto. Sensibilización y convenio con las autoridades de mantener a los funcionarios entrenados en sus puestos o compromiso institucional para la transferencia de conocimiento al nuevo personal técnico designado en caso de rotación.

<p>Los gobiernos sub-nacionales (Gobernaciones y Municipalidades) no tienen la voluntad política de desarrollar las capacidades de sus estructuras de reducción de riesgos.</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Político</p>	<p>3</p>	<p>Se establecerán los compromisos de las partes a través de convenios de alianzas estratégicas. Sensibilización de las autoridades para generar interés en la Reducción del Riesgo de Desastres como una cuestión de gobernabilidad.</p> <p>La participación de la comunidad en los distintos procesos contribuirá a la sensibilización e incidencia para asegurar que las autoridades estén comprometidas en el proyecto.</p>
<p>Los líderes y miembros de las comunidades no participan en las actividades propuestas por los Socios ECHO (PNUD y el Consorcio de ONGs para Chakeou).</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Organizacional</p>	<p>3</p>	<p>La sensibilización es una estrategia clave del proyecto para asegurar que la población está consciente de su vulnerabilidad a múltiples amenazas y cómo afectan sus medios de vida, de los impactos de los riesgos previstos, y de otros temas que promoverán su participación en el proyecto. Se utilizarán enfoques participativos para involucrar a las comunidades.</p>
<p>El fenómeno “El Niño” es muy fuerte y sus consecuencias imposibilitan las actividades al nivel operativo. Por otro lado la atención de las autoridades está muy centrado en dicho tema tanto al nivel central, como sub-nacional y local y se vuelve muy difícil desarrollar las actividades de fortalecimiento institucional.</p>	<p>20/12/2015</p>	<p>Ambiental</p>	<p>4</p>	<p>El fenómeno “El Niño” es también una oportunidad para visibilizar las acciones de Gestión y Reducción de Riesgos. Ya se inició intercambios con el donante quien confirmó la posibilidad de reorientar actividades para responder a los efectos del Niño y asegurar que las poblaciones vulnerables no sean tan afectadas. Por otro lado, las acciones y actividades previstas a ser implementadas con la comunidad serán trasladadas - según sea el caso - ya sea a los campamentos de viviendas temporales (por ejemplo, las reuniones) o a instalaciones gubernamentales en el caso de los procesos que requieren de más infraestructura (por ejemplo, cursos de capacitación, talleres) con apoyo de transporte externo hasta los lugares. Se tomarán en cuenta los pronósticos del tiempo para la planificación de las actividades.</p>

#### 4. Lecciones Aprendidas

Según las previsiones, Paraguay como otros Países de América del Sur, se ve afectado por el fenómeno El Niño-Southern Oscillation (ENSO) y se espera que sus efectos lleguen a su máxima intensidad al final del primer semestre 2016. El proyecto ya empezó a adaptar sus actividades de preparación para apoyar la respuesta. Eso permite dos beneficios importantes. Por un lado, hay un apoyo real a la respuesta que permite y por otro lado, se visibiliza la importancia de la preparación ante desastre.

En los municipios de Encarnación y San Cosme y Damián, los equipos municipales cambiaron después de las elecciones. El equipo PNUD demostró una atención particular para involucrar a las nuevas autoridades en las actividades del proyecto y a la fecha, los municipios demuestran participación activa e interés en las acciones del proyecto. Ese escenario permite continuar con las acciones previstas en tiempo y forma.

#### 5. Ejecución del Periodo

<b>Presupuesto Anual 2015</b>	<b>Gastos del periodo</b>	<b>Compromisos</b>	<b>Saldo</b>
Usd 313.359	Usd 303.492	Usd 8.541	Usd 1.648

**Fecha de reunión para presentación de este informe:** 14 de marzo